

**ACCORDO SULLE PROCEDURE DEGLI APPALTI
TRA L'UNIONE DEI COMUNI SAVENA- IDICE E LE ORGANIZZAZIONI
SINDACALI
CGIL, CISL E UIL**

Pianoro, li

BOZZA

Con il presente accordo L'Unione dei comuni Savena-Idice, rappresentata dai sindaci dei Comuni di Pianoro, Ozzano dell'Emilia, Montereenzio, Loiano e Monghidoro:

.....
E le OO.SS. CGIL, CISL, UIL rappresentate da
.....
.....
.....

intendono definire i principi e le procedure che regolano l'attribuzione degli appalti delle Amministrazioni Comunali firmatarie, che si impegnano ad approvare nei rispettivi consigli regolamenti conformi ai principi contenuti nel seguente protocollo.

LE RAGIONI

La spesa efficace, legale e opportuna delle risorse pubbliche rappresenta un punto qualificante di una società.

Troppo spesso la riduzione delle risorse ha indotto le amministrazioni a procedere agli appalti non solo per attribuire competenze non presenti all'interno delle stesse ma a procedere cercando forme di risparmi di gestione comprimendo i costi.

Negli anni si molto spesso ricorsi alla assegnazione degli appalti utilizzato il criterio del "massimo ribasso", inducendo così una rincorsa all'abbassamento della qualità delle prestazioni offerte contraendo le spese degli appalti che sono sostanzialmente ricadute sulla parte più debole della filiera e nella migliore delle ipotesi, hanno impoverito e dequalificato il lavoro. In tal condizione il mondo degli appalti si è trasformato in un settore dove spesso si annidano le forme più disparate di illegalità ed in particolare sono terreno di infiltrazioni della criminalità organizzata e di riciclo di danaro di provenienza criminale.

La scelta quindi decisa e chiara di questo accordo è cercare, per quanto possibile e per quanto in potestà delle Amministrazioni pubbliche di:

- contrastare l'infiltrazione della criminalità organizzata;

- *rispettare e promuovere la legalità secondo le normative di riferimento* a partire da quelle europee fino ai regolamenti comunali e adottare modalità e procedure che la favoriscano anche nelle prassi;
- *contenere il lavoro nero e l'evasione contributiva* che rischiano di diventare elemento strutturale del mercato del lavoro alterando così le regole di mercato, stravolgendo i normali rapporti economici e concorrenziali, inficiando altresì la realizzazione e la qualità dell'opera/servizi in appalto, peggiorando le condizioni di lavoro, di sicurezza, con riflessi preoccupanti sul piano sociale;
- *conseguire l'obiettivo della qualità e dell'efficienza* nella definizione dei criteri e delle modalità di scelta, nonché di controllo, dei fornitori, a diverso titolo;
- *generare un processo di qualificazione del mercato del lavoro locale* e di possibile qualificazione del lavoro favorendo l'inserimento di clausole sociali.

LE PARTI CONCORDANO DI CONVENIRE SULLE SEGUENTI ARMONIZZAZIONI E INSERIMENTI

L'unione dei comuni stà procedendo alla realizzazione della centrale unica di appalti.

In relazione ai regolamenti in essere ed al presente accordo, le amministrazioni si impegna a modificare i regolamenti integrandoli e armonizzandoli e ad inserire ulteriori garanzie e precisazioni in merito ai seguenti punti:

1) Procedure complessive di affidamento di appalti pubblici :

- **COSTI DEL LAVORO E SICUREZZA:** nella predisposizione delle gare di appalto gli Enti hanno sempre proceduto e procederanno nel rispetto della L. 327/2000 (e successivamente del D.Lgs. 163/2006 e D.Lgs. 81/2008) in ordine alla valutazione del costo del lavoro (rispetto delle tabelle ministeriali) e della sicurezza nelle gare di appalto;
- **RISPETTO CCNL:** il rispetto dei CCNL e della contrattazione integrativa territoriale, la verifica della regolarità contributiva e tutti gli adempimenti in carico al Datore di Lavoro sono e saranno previsti nel regolamento sui contratti;
- **PENALI:** nella predisposizione dei Capitolati Speciali di Gara gli Enti prevedono e prevederanno penali e vincoli a presidio delle disposizioni di cui sopra;

- **OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA:** l'affidamento degli appalti di servizi alla persona (scuola, handicap, servizi sociali) dovrà sempre essere prevista a mezzo OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA, nel regolamento comunale sui contratti;
- **RAFFORZAMENTO DELLE CLAUSOLE SOCIALI:** le amministrazioni si impegnano a riservare una quota pari al 5% dell'ammontare complessivo degli appalti per la cooperazione di tipo B e si impegnano a promuovere gli appalti "oltre soglia" anche per le cooperative di tipo B che abbiano le caratteristiche di partecipazione (linee guida provinciali già sottoscritte anno 2013) per garantire un intervento sui disagi sociali anche di nuova evidenza come da normativa europea,;
- **TRASPARENZA:** l'unione e i singoli Comuni si impegnano ad adottare la maggiore trasparenza pubblicando (anche in rete in una sezione specifica) tutti i risultati degli appalti affidati;

2) affidamento di appalti alla cooperazione di tipo B:

-In relazione agli affidamenti legati ALLA REALIZZAZIONE DI APPALTI PUBBLICI CHE FACILITANO INSERIMENTI LAVORATIVI DELLE PERSONE IN CONDIZIONE DI SVANTAGGIO" L'UNIONE E I SINGOLI COMUNI HANNO RECIPROCAMENTE AFFIDATO ALLA COOPERAZIONE DI TIPO B I SEGUENTI APPALTI:

per l'anno 2014 n° affidamenti alle Cooperative di tipo B per un valore complessivo di €..... che corrispondono al% della quota degli appalti.....

la ripartizione dei singoli comuni è stata la seguente:

Pianoro.....;
 Ozzano.....;
 Loiano.....;
 Montrerenzio.....;
 Monghidoro.....;

3) clausole salvaguardia dei contratti e del lavoro

L'unione e i comuni si impegnano ad inserire nei regolamenti i seguenti obblighi (se non previsti):

- essere in regola con gli obblighi retributivi, previdenziali e assicurativi relativamente al proprio personale dipendente;

- che chiunque stipuli un contratto o preli comunque la propria attività a favore del Comuni dell'Unione è tenuto per tutta la durata della prestazione ad osservare nei confronti dei lavoratori, dipendenti o soci, condizioni normative e retributive conformi ai contratti collettivi nazionali di lavoro di settore e agli accordi sindacali integrativi vigenti, a rispettare le norme di sicurezza nei luoghi di lavoro nonché tutti gli adempimenti di legge previsti nei confronti dei lavoratori o soci;
- che Il mancato rispetto di tali disposizioni e di ogni obbligo contributivo e tributario, formalmente accertato, consentirà all'unione e ai Comuni di sospendere in tutto o in parte i pagamenti fino alla regolarizzazione della posizione, senza che ciò attribuisca alcun diritto per il ritardato pagamento;
- In caso di mancata regolarizzazione l'Unione e i Comuni potranno applicare le eventuali penali previste nel contratto e, nei casi più gravi, risolvere il contratto stesso;
- obblighi per Servizi socio assistenziali, socio sanitari e socio educativi:
- l'applicazione del regolamento per l'attribuzione degli appalti a detti servizi verranno aggiudicati secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base della qualità e del prezzo, attribuendo il peso prevalente al fattore qualità;
- Le amministrazioni si riserveranno la facoltà di utilizzare, come elementi di valutazione, specifiche modalità organizzative di esecuzione del servizio indicate in sede di offerta quali le forme di contenimento del turn-over degli operatori, gli strumenti di qualificazione organizzativa del lavoro, verifica degli orari di lavoro e il loro rispetto, oppure particolari soluzioni per gli specifici problemi sociali del territorio;
- Per garantire la continuità di particolari servizi, i capitolati e conseguenti contratti potranno prevedere il subentro graduale del nuovo aggiudicatario, con conseguente regolamentazione economica della fase iniziale e conclusiva del rapporto contrattuale;
- inserire nei regolamenti il riferimento alla "tutela dei trattamenti retributivi minimi e contrattuali comparativamente più rappresentativi di settore";
- inserire garanzie sul salario minimo come ad es: "Costo del lavoro Nella valutazione dei parametri previsti dall'art.23, comma 1, lettera B, decr. LGS.17 marzo 1995 n.157 verranno escluse dalla aggiudicazione di un

qualsiasi punteggio e come tale dalla gara le offerte economiche che prevedano una tariffa oraria per il personale inferiore a quella individuata dall'Osservatorio provinciale della Cooperazione Sociale reperibile presso la Direzione Provinciale del Lavoro. Analogamente andranno escluse dalla aggiudicazione le offerte che prevedano un costo medio orario del lavoro inferiore a quello previsto da decreti e tabelle conseguenti alla legge n.327 del 7/11/2000 “;

- prevedere la salvaguardia dell'occupazione degli addetti in caso di cambio di appalto;
- inserire la previsione di garanzie di applicazione dell'art.2112 del codice civile per il mantenimento delle condizioni contrattuali preesistenti e dei diritti dei lavoratori in caso di cambio di appalto;
- adottare forme che non prevedano o limitino le possibilità di sub-appalti;
- attingere per i soggetti partecipanti alle liste di certificazione (white list);
- prevede l'obbligo, delle Amministrazioni, di procedere alla liquidazione dei pagamenti all'appaltatore (visto anche quanto previsto dal DL 83/2012 art. 13-ter),, solo dopo aver verificato la regolarità del pagamento delle retribuzioni, dei versamenti degli oneri contributivi, fiscali, assicurativi dei dipendenti dello stesso;
- prevedere l'impegno della ditta appaltatrice a sottoporsi a controlli specifici di rispetto delle clausole;

ULTERIORI ADOZIONI DI IMPEGNI E PRASSI SUL TERRITORIO

le parti si impegnano, per concretizzare sul territorio un ulteriore contrasto alla illegalità, a promuovere le seguenti azioni e prassi:

- a) attivare e/o il potenziare i controlli nei cantieri e nelle attività con il del progetto “cantiere vigile” (sia per il lavoro sia per la sicurezza);
- b) promuovere sedi, iniziative e incontri per raggiungere accordi e prassi di coordinamento/collaborazione con e tra le forze dell'ordine presenti sul territorio, anche per potenziare i controlli contro l'illegalità contributiva;
- c) sostenere e impegnarsi a individuare di una centrale unica appaltante a livello di città metropolitana:

le parti convengono di effettuare una prima verifica del presente accordo entro un anno dalla data della firma.

L'unione dei Comuni

ASP

- Servizi sociali
- Politiche economiche
- Trasporti
- Partecipazione

le OO.SS

CGIL

CISL

UIL

CRY

~~21/09/30~~